

4 6. 《永代橋にみる民間活力導入の惨劇》

江戸時代の橋梁は、木製で老朽化が激しく（耐用年数、約20年）、さらに水害による流失があつて、維持管理するのが大変でした。両国橋は、架け替えの度に道幅を狭くしてコスト縮減され、また幕府が維持管理しない橋梁は、地元（町方）に委譲されていきました。

享保時代には、幕府直轄で維持管理するもの（御入用橋）126橋梁を確定し、1734年（享保19）、個別発注していた修繕・架け替え工事を、年間800両で一括請負に出します。（注1）この請負額は、1771年（明和8）に年間500両に減額され、1777年（安永6）に年間950両に増額されています。そして一括請負制度は、1790年（寛政2）に廃止。（注2）

惨劇は、地元（町方）に移譲された橋で起こります。隅田川河口に位置する永代橋（注3）は、深川町など町方に移譲され、通行料を徴収して架け替えや修理に当てられていました。しかし、橋脚は、干満により腐りやすく、フナ虫が食い荒らす上、船が衝突して壊れる場合もあり、通行料だけで十分な維持管理ができませんでした。

1807年（文化4）9月20日、深川富岡八幡宮の12年ぶりの祭が開催され、多くの人が集まって一斉に永代橋を渡ろうとします。そのとき橋の中央部分が落橋したのです。そこが見えない群集は、押し寄せ続け次から次へと川へ転落していきました。死者・行方不明者は1500名余に上ったとも言われています。

この翌年、幕府が架け替えることになり、町方管理は終わったかに見えたのですが、翌1809年（文化9）、民間管理となります。菱垣廻船仲間の十組問屋（注4）が設立した「三橋会所」が、永代橋・新大橋・大川橋（吾妻橋）の架け替えや修理を行うことになったのです。

それは、十組問屋は、幕府に交易独占を認めてもらう代償として冥加金（みょうがきん：注5）を納め、その冥加金の半分を「三橋会所」に貰い受けて三橋の維持管理を行う仕組みでした。

しかし10年後の1819年（文政2）、「三橋会所」は、責任者が江戸追放となり廃止されます。橋の維持管理費をコメ相場に投じて巨額の損失を出したからです。そして永代橋始め三橋とも、幕府が直轄で維持管理することになりました。（注6）

現在、P F I 法が改正され、公共サービスへの民間活力導入が進められていますが（注7）、その前提として、インフラが適正に維持管理されなければなりません。

注1：その翌年、江戸の6上水のうち4上水が廃止。隅田川東岸の江東区は、亀有上水が廃止されたことから、玉川上水・神田上水の落ち水を日本橋で船に積んで運び込みました。

注2：この制度廃止の背景は、公役金といって、江戸町奉行が町人に課した税金があり、江戸町奉行は、このお金も併用して橋梁の維持管理を行っていましたが、寛政の改革の折、幕府の勘定奉行側が町奉行下の公役金を召し上げたと推察されます。今風に言えば、財務省が東京都税を奪ったこととなります。そして直轄管理にしたのですが、その橋梁の管理水準が保たれ、適正な維持管理がなされたかは研究が進んでいません。

注3：永代橋は、徳川綱吉50歳の1698年に、第7代関東郡代伊奈忠順により架橋されました。

注4：菱垣廻船は、大坂と江戸を結ぶ定期航路に就航した物流船。江戸における受荷を行う問屋が集まって、十組問屋が結成されました。十組とは、綿・薬など十種類の間屋賦ループのこと。当時、非十組問屋による菱垣廻船の抜け荷が横行し、十組問屋は困っていました。

注5：幕府は、享保の時代に、町人から税金を取り立てる術がなかったことから、株仲間を結成させ、販売など独占させる権利を与える代わりに、幕府にお金を上納させる仕組みを考え出しましたが、冥加金とは、その上納するお金のこと。

注6：その後、永代橋は、1823年（文政6）、1845年（弘化2）、1858年（安政5）に架け替えられ、明治維新を迎えます。1897年（明治30）に鉄製トラス構造の橋となり、1926年（大正15）に関東大震災復興事業として、中央部が鋼製アーチ構造と両端部が鋼桁構造の複合橋となり、現在に至ります。現橋の基礎は、アメリカ人指導の下、日本初のニューマチックケーソン工法で作られました。

注7：関西国際空港、仙台空港、愛知県有料道路などにおいて、民間会社が維持管理運営を行うことになりました。

写真は、①現在の永代橋（細見撮影）、②関東大震災の永代橋及び焼落たる電車仮橋（土木学会附属土木図書館蔵）、③御入用橋と地元（町方）に委譲された橋（国土交通省HPより）、④永代橋崩壊の図（江戸東京博物館所蔵）

①

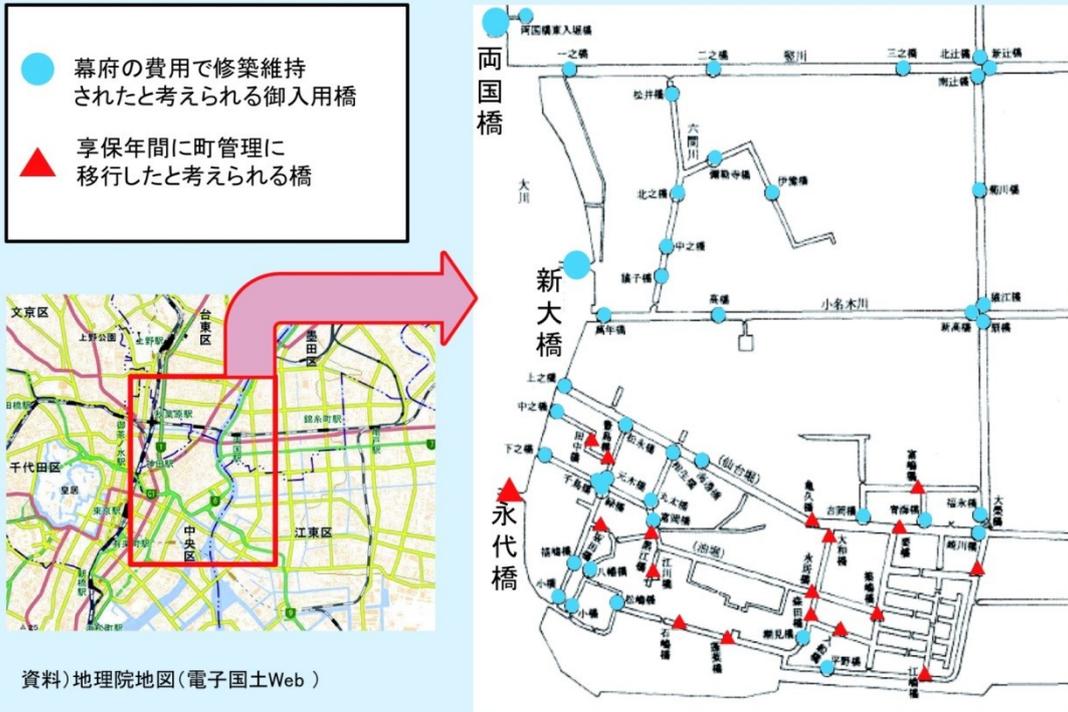


②

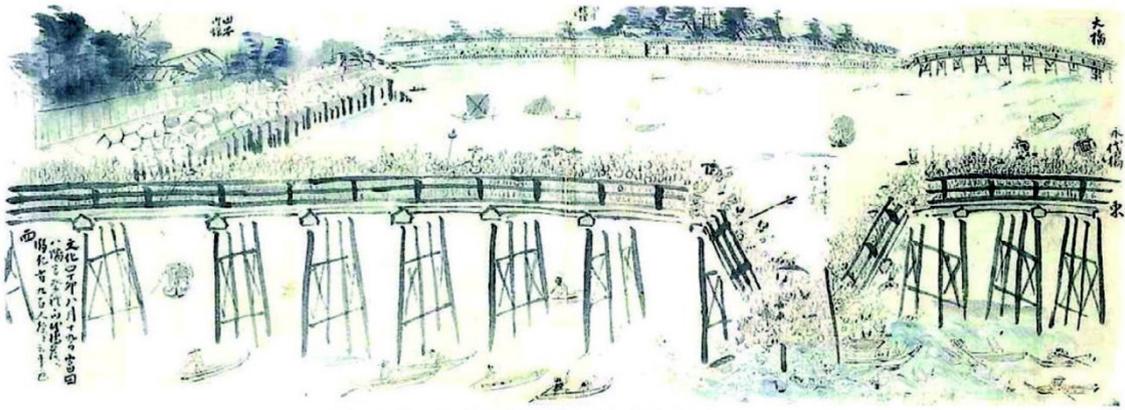


③

図表 1-1-9 江戸時代における本所・深川地区の橋の民営化状況（享保期）



④



富岡八幡宮祭礼永代橋崩壊の図